

Số: 366/BC-UBND

An Giang, ngày 16 tháng 5 năm 2023

BÁO CÁO

Tổng kết 05 năm thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018 - 2022 trên địa bàn tỉnh An Giang

Thực hiện Quyết định số 430/QĐ-BTP ngày 22/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch tổng kết 05 năm thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018 - 2022 ban hành kèm theo Quyết định số 242/QĐ-TTg ngày 26/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ. Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang báo cáo kết quả tổng kết 05 năm thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018 - 2022 trên địa bàn tỉnh như sau:

I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác lãnh, chỉ đạo

Để triển khai kịp thời, hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp được quy định tại Quyết định số 242/QĐ-TTg ngày 26/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt “Đề án đổi mới nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018 - 2022 (sau đây gọi tắt là Đề án 242), Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang ban hành Kế hoạch số 371/KH-UBND ngày 26/6/2018 triển khai Đề án 242 trên địa bàn tỉnh An Giang, xác định 07 nhóm nhiệm vụ:

Một là, tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương trong công tác tổ chức thi hành pháp luật.

Hai là, hoàn thiện thể chế về tổ chức thi hành và theo dõi thi hành pháp luật.

Ba là, đổi mới công tác theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật.

Bốn là, tăng cường năng lực phản ứng chính sách trong quá trình tổ chức thi hành pháp luật.

Năm là, ứng dụng công nghệ thông tin trong tổ chức thi hành pháp luật.

Sáu là, tăng cường theo dõi việc kiểm tra thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác tổ chức thi hành pháp luật.

Bảy là, bảo đảm các điều kiện cho công tác tổ chức thi hành pháp luật.

Sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố (gọi tắt là Ủy ban nhân dân cấp huyện) ban hành kế hoạch, tập trung thực hiện 07 nhóm nhiệm vụ theo kế hoạch của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với cấp huyện, giao Phòng Tư pháp là cơ quan tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện hướng

dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Đề án 242 phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn.

2. Tình hình xây dựng, ban hành và triển khai Kế hoạch thực hiện hằng năm

Từ năm 2018 đến nay, Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành 10 văn bản thực hiện Đề án 242 nói riêng và công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói chung, gồm: 03 chỉ thị, 05 kế hoạch, 02 công văn, cụ thể:

Stt	Tên văn bản
1	Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 11/01/2019 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2019
2	Kế hoạch số 41/KH-UBND ngày 22/01/2020 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2020
3	Kế hoạch số 50/KH-UBND ngày 25/01/2021 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2021
4	Kế hoạch số 59/KH-UBND ngày 26/01/2022 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2022
5	Chỉ thị số 463/CT-UBND ngày 07/03/2018 về việc tăng cường thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh
6	Chỉ thị số 384/CT-UBND ngày 26/02/2020 về việc thực hiện các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2020 (thay thế Chỉ thị số 463/CT-UBND)
7	Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 08/9/2022 nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh An Giang
8	Công văn số 207/UBND-NC ngày 17/3/2021 về việc thực hiện các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2021
9	Công văn số 213/UBND-NC ngày 11/3/2022 triển khai các giải pháp nâng cao chất lượng công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh
10	Quyết định số 37/2022/QĐ-UBND ngày 26/10/2022 ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh An Giang

3. Tình hình tuyên truyền, phổ biến

Các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh tổ chức tuyên truyền miệng được 1.120 cuộc với 30.042 lượt người tham dự; thông qua hệ thống Đài truyền thanh cơ sở 18.925 lượt (mỗi lượt 10 - 15 phút). Tuyên truyền, phổ biến các nội dung: Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2014 của Chính phủ về việc theo dõi thi hành pháp luật; Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP, các văn bản hướng dẫn có liên quan;... Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tư pháp biên soạn, cấp phát miễn phí 814 cuốn Sổ tay nghiệp vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật cho các đối tượng: Sở, ban, ngành tỉnh; Chủ tịch, Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân, Phòng Tư pháp các huyện, thị xã, thành phố; Chủ tịch Ủy ban nhân dân, công chức Tư pháp - Hộ tịch xã, phường, thị trấn.

4. Kết quả thực hiện

a) Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương trong công tác tổ chức thi hành pháp luật

Cấp ủy, chính quyền các cấp thường xuyên quan tâm lãnh, chỉ đạo việc quán triệt, tuyên truyền phổ biến các văn bản của Đảng, Nhà nước trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Từ đó, ban hành 12 văn bản theo dõi tình hình thi hành pháp luật và triển khai thống nhất trên địa bàn tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh kịp thời triển khai Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật bằng việc ban hành Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh An Giang; xác định biện pháp xử lý phù hợp nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

b) Hoàn thiện thể chế về tổ chức thi hành và theo dõi thi hành pháp luật

Ủy ban nhân dân tỉnh tham gia đóng góp ý kiến đối với: Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Thông tư thay thế Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 59/2020/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ, Thông tư quy định chi tiết việc xem xét, đánh giá tình hình thi hành pháp luật; báo cáo Bộ Tư pháp những khó khăn, vướng mắc của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ.

Ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh An Giang ban hành kèm theo Quyết định số 37/2022/QĐ-UBND ngày 26/10/2022. Giao Sở Tư pháp triển khai thực hiện Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 09/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung

một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ, Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

c) Đổi mới công tác theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật

Xác định vai trò của công tác theo dõi thi hành pháp luật trong việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước ở địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh luôn quan tâm chỉ đạo, triển khai thực hiện đồng bộ; việc ban hành các văn bản quy định chi tiết đã được thực hiện đúng thẩm quyền, tuân thủ đúng các quy định pháp luật hiện hành, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ qua đó góp phần nâng cao ý thức tuân thủ pháp luật của chính quyền, doanh nghiệp và người dân trên địa bàn tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tư pháp tham mưu ban hành Kế hoạch phối hợp liên ngành khảo sát tình hình theo dõi thi hành pháp luật, từ năm 2018 đến nay, tỉnh An Giang tổ chức 72 đợt khảo sát tình hình theo dõi thi hành pháp luật trên các lĩnh vực: điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y tế; lao động, thương binh và xã hội; tài nguyên và môi trường; bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động; đăng ký giao dịch bảo đảm về quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; quản lý, sử dụng đất đai, rừng; đấu giá tài sản; thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã trong bối cảnh dịch Covid-19.

d) Tăng cường năng lực phản ứng chính sách trong quá trình tổ chức thi hành pháp luật

Thời gian qua, ngoài thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo lĩnh vực trọng tâm, liên ngành mà Bộ Tư pháp lựa chọn, tại An Giang đã lựa chọn các lĩnh vực “nóng”, liên quan trực tiếp đến phạm vi quản lý nhà nước được giao để thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Đơn cử, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tư pháp chọn lĩnh vực trọng tâm theo dõi là pháp luật về tài nguyên môi trường, quản lý, sử dụng đất đai.

Hiện nay, việc tiếp nhận, xử lý kiến nghị, phản ánh tình hình thi hành pháp luật chủ yếu từ việc thanh tra, kiểm tra, điều tra, khảo sát, hội nghị tập huấn và từ báo cáo của các cơ quan, đơn vị.

đ) Ứng dụng công nghệ thông tin trong tổ chức thi hành pháp luật

Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân thông tin các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh về hệ thống phần mềm thu thập thông tin thi hành pháp luật để phục vụ báo cáo tình hình thi hành pháp luật và phần mềm đánh giá tình hình thi hành pháp luật do Bộ Tư pháp phối hợp với Bộ Thông tin và Truyền thông xây dựng, đang trong quá trình hoàn thiện.

e) Tăng cường theo dõi việc kiểm tra thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác tổ chức thi hành pháp luật

Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tư pháp kiểm tra tình hình thi hành pháp luật hằng năm, kết quả đã tổ chức 05 đợt kiểm tra tại Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện về các lĩnh vực: an toàn vệ sinh thực phẩm; đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; điều kiện đầu tư kinh doanh

trong lĩnh vực y tế; lao động, thương binh và xã hội; tài nguyên và môi trường; bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động; thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã trong bối cảnh dịch Covid-19 tại 07 cơ quan cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân 10 huyện, thị xã, thành phố, Văn phòng Đăng ký đất đai cấp huyện.

g) Bảo đảm các điều kiện cho công tác tổ chức thi hành pháp luật

Về kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế: Giai đoạn từ năm 2016 đến năm 2018, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 112/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 thành lập Tổ công tác viên theo dõi tình hình thi hành pháp luật và Quyết định số 462/QĐ-UBND ngày 07/3/2018 về việc kiện toàn Tổ công tác viên theo dõi tình hình thi hành pháp luật gồm 22 người là lãnh đạo, chuyên viên các Sở, ban, ngành.

Để thực hiện đúng quy định tại khoản 3 Điều 10 Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, kịp thời bãi bỏ các văn bản trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn với nội dung của văn bản không còn phù hợp quy định pháp luật hiện hành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 462/QĐ-UBND ngày 07/3/2018.

Hiện nay, tổng số cán bộ, công chức, viên chức được giao thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh là: 217 người (đa số là kiêm nhiệm), cụ thể:

- Đối với cấp tỉnh: Sở Tư pháp 02 người (là biên chế Phòng Xây dựng, kiểm tra và theo dõi thi hành pháp luật); công chức pháp chế tại các Sở, ban, ngành tỉnh là 37 người (chuyên trách: 18, kiêm nhiệm: 19)).

- Đối với cấp huyện: 22 người (là 01 lãnh đạo, công chức của Phòng Tư pháp các huyện, thị xã, thành phố).

- Đối với cấp xã: 156 người (là công chức Tư pháp 156 xã, phường, thị trấn).

Về bố trí kinh phí: Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp Sở Tư pháp nghiên cứu, hướng dẫn đối với kinh phí bảo đảm thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật theo nội dung Công văn số 225/BTC-HCSN ngày 07/01/2020 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn kinh phí bảo đảm thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật.

Từ năm 2018 đến nay, tại cấp tỉnh đã bố trí kinh phí thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, tuy nhiên so với yêu cầu công việc nguồn kinh phí còn rất hạn chế (bình quân hằng năm kinh phí cấp cho Sở Tư pháp thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật khoảng từ 60.000.000 đồng - 70.000.000 đồng; Sở, ban, ngành đa số không có kinh phí hoạt động, chủ yếu lồng ghép với các hoạt động chuyên môn). Tại cấp huyện, cấp xã kinh phí đa số chưa được bố trí (có huyện chỉ được bố trí 1.700.000 đồng/năm) dẫn đến việc triển khai gặp rất nhiều khó khăn.

II. NHỮNG TỒN TẠI, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

- Một số nội dung của Đề án 242 như: Đổi mới công tác theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật, ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động, tổ chức thi hành pháp luật hiện nay phải chờ hướng dẫn của Bộ Tư pháp.

- Tổ chức bộ máy biên chế thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật các cấp trong tỉnh chủ yếu là kiêm nhiệm. Trong bối cảnh chung thực hiện chủ trương tinh giản bộ máy, biên chế, về cơ bản chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

2. Nguyên nhân

- Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn chung chung, trừu tượng; chồng chéo với chức quản lý nhà nước ở từng cơ quan chuyên môn và pháp luật về theo dõi tình hình thi hành pháp luật khi áp dụng vào thực tế chưa thật sự hiệu quả.

- Một số nội dung trong Đề án còn phải chờ hướng dẫn Bộ Tư pháp.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Bộ Tư pháp phối hợp với Bộ Tài chính ban hành quy định hướng dẫn kinh phí cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, trong đó quy định rõ mức chi, nội dung chi cụ thể.

2. Tăng cường tổ chức các bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn nghiệp vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại các địa phương, qua đó nắm vững các quy định pháp luật, tham mưu tổ chức có hiệu quả các nhiệm vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại cơ quan, đơn vị.

Trên đây là báo cáo tổng kết 05 năm thực hiện Đề án 242 trên địa bàn tỉnh An Giang, trân trọng gửi Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Cục QLXLVPHC&TDTHP - Bộ Tư pháp;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Thanh Bình